

DIFFUSION RESTREINTE

TD KIGALI_1994_00017.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

1

A7000000022L251D146001101471000=4-DD

-IDAM

-CM1 CM3 CM5 CM6 FR3 FR4 4QIF 2ENW 2DE SGE 2STR CM4 CMC FR5

- DIFF

ID KIGALI 17

LE 7 JANVIER 1994

RGSI LE 07/01/94 A 10H39

ROUTINE

CHIFFRE DIFFUSION RESTREINTE

ORIGINE : L'AMBASSADEUR

NO: DISTRIBUTION DIRECTEURS

AD DIPLOMATIE 17

OQ MINICOOP PARIS 6

OQ MINDEFENSE PARIS 5

OQ ARMEES PARIS 4

OQ TRESOR PARIS 2

NO : SERVIR : IAM - NU - CM2 - CM5 - CM6 - SG - DE - FR4 - FR5

TXT

OBJET : LE ROLE DE LA FRANCE PENDANT LA PERIODE DE TRANSITION
AU RWANDA.

RESUME : LES CHANCES DE SUCCES DE LA PERIODE DE TRANSITION QUI
VA S'OUVRIR RESTENT FRAGILES. TROIS FACTEURS SERONT NOTAMMENT
DETERMINANTS : LE REDRESSMENT ECONOMIQUE ET FINANCIER, LA
RESTRUCTURATION DE L'ARMEE, LE RENFORCEMENT DE L'ETAT DE DROIT ET DU
PROCESSUS DE DEMOCRATISATION. SANS QU'IL SOIT NECESSAIRE DE
BOULEVERSER LES PRIORITES DE NOTRE COOPERATION QUI SONT DEJA DANS
L'ENSEMBLE ADAPTEES AU CONTEXTE RWANDAIS, DES INFLEXIONS DOIVENT
ETRE ENVISAGEES.

TEXTE : LE RWANDA VA S'ENGAGER DANS UN NOUVEAU CHAPITRE DE SON
HISTOIRE, AVEC LA MISE EN PLACE D'INSTITUTIONS DE TRANSITION
INCLUANT L'ENNEMI DE LA VEILLE, LE FPR, ET DEVANT DEBOUCHER APRES 22
MOIS -FIN NOVEMBRE 1995- SUR DES ELECTIONS LEGISLATIVES ET
PRESIDENTIELLES.

LES CHANCES DE SUCCES DE CE PROCESSUS DE TRANSITION SONT
FRAGILES : DE PART ET D'AUTRE, LES ACCORDS D'ARUSHA ONT ETE
SIGNES PARCE QUE L'ELIMINATION DE L'ADVERSAIRE N'ETAIT PAS
POSSIBLE, MAIS SANS VERITABLE VOLONTE DE COMPROMIS ET DE
RECONCILIATION. LES EVENEMENTS DU BURUNDI SONT ENSUITE VENUS
EXACERBER DES OPPOSITIONS ETHNIQUES QUE LA GUERRE AVAIT DEJA
ACTIVEES ET ONT JETE UN DOUBE SUR LES CHANCES DE SUCCES D'UNE
DEMOCRATISATION. ENFIN, LE NOUVEAU GOUVERNEMENT ENTRERA EN FONCTIONS
ALORS QUE PLUSIEURS PARTIS SONT DECHIRES.

NOTRE PAYS DEVRA POURSUIVRE SES EFFORTS POUR ASSURER LA MISE EN
OEUVRE DES ACCORDS D'ARUSHA. CES ACCORDS ET L'ADOPTION PAR LE
CONSEIL DE SECURITE DES NATIONS UNIES DE LA RESOLUTION 872, QUI EN
REND POSSIBLE L'APPLICATION, SONT DUS POUR UNE TRES LARGE PART A
NOS EFFORTS, COMME LE RECONNAISSENT UNANIMEMENT LES FORCES POLITIQUES
AU RWANDA. MAIS CE SUCCES DE NOTRE POLITIQUE SERAIT REMIS EN CAUSE
PAR L'ECHEC DE L'ACCORD DE PAIX. NOUS SOMMES PAR AILLEURS LE SEUL
PAYS CAPABLE DE JOUER UN ROLE GLOBAL, DU FAIT DE NOTRE STATUT DE
MEMBRE PERMANENT AU CONSEIL DE SECURITE, DE NOTRE ROLE AU SEIN DE
L'UNION EUROPEENNE ET DES INSTITUTIONS DE BRETTON-WOODS, DU POIDS DE
NOTRE COOPERATION CIVILE ET MILITAIRE. ENFIN, L'ENJEU DEPASSE POUR
NOUS LE SEUL RWANDA, EN RAISON DU CARACTERE EXEMPLAIRE QUE POURRAIT
AVOIR UN SUCCES DES ACCORDS D'ARUSHA POUR LES CRISES DE L'AFRIQUE
SUBSAHARIENNE COMME POUR LES OPERATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX DES
NATIONS UNIES.

LA MISE EN OEUVRE DES ACCORDS D'ARUSHA DEPEND BIEN ENTENDU AU
PREMIER CHEF DE LA VOLONTE DES PARTIES. MAIS NOTRE ROLE PEUT ETRE
DETERMINANT, SI NOUS SAVONS NOUER DES RELATIONS DE TRAVAIL ET DE
COOPERATION AVEC TOUS LES PARTENAIRES, Y COMPRIS LE FPR. NOUS
DEVRONS EN PARTICULIER AIDER LE RWANDA A FRANCHIR TROIS EPREUVES
MAJEURES QUI SERONT CHRONOLOGIQUEMENT LES SUIVANTES : LA REPRISE
ECONOMIQUE ET FINANCIERE, LA RESTRUCTURATION DE L'ARMEE, LE
PROCESSUS DE DEMOCRATISATION.

1) === LA REPRISE ECONOMIQUE ET FINANCIERE ===

DIFFUSION RESTREINTE

325

DIFFUSION RESTREINTE

TD_RIGALI_1994_00017.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

2

LE RWANDA EST UN PAYS RUINE, SOUS L'EFFET COMBINÉ DE SES PROBLÈMES STRUCTURELS, DE LA CHUTE DES COURS DU CAFE ET DES CONSÉQUENCES DE LA GUERRE.

LE GOUVERNEMENT DE TRANSITION A BASE ELARGIE DEVRA GERER EN MEME TEMPS LA MISE EN OEUVRE DES ACCORDS D'ARUSHA, DONT LES COÛTS SONT ÉLEVÉS (PRISE EN CHARGE DES FORCES FPR, DEMOBILISATION, INSERTION DES REFUGIÉS...), LE PROGRAMME DE RECONSTRUCTION DU PAYS ET LA MISE EN OEUVRE D'UN PLAN D'AJUSTEMENT STRUCTUREL. LA PRIORITÉ DONNÉE AUX QUESTIONS POLITIQUES ET LES OPPOSITIONS ENTRE LES DIFFÉRENTS PARTIS NE FACILITERONT PAS LA MISE SUR PIED D'UN PROGRAMME CONTENANT DES PRIORITÉS CLAIRES.

NOTRE AIDE SERA INDISPENSABLE A UN TRIPLE NIVEAU :

L'APPUI A L'AJUSTEMENT STRUCTUREL ET A LA RECONSTRUCTION. LE DIALOGUE ENTRE LA PARTIE RWANDAISE (INCLUANT LE FPR) ET LES INSTITUTIONS DE BRETON WOODS EST ENGAGÉ ET DES MESURES DEVRONT ÊTRE ADOPTÉES RAPIDEMENT PAR LE NOUVEAU GOUVERNEMENT.

SI NOUS NE DEVONS PAS INTERVENIR AVANT QUE LE GOUVERNEMENT AIT MANIFESTÉ CONCRÈTEMENT SA DÉCISION DE S'ENGAGER DANS LA VOIE DE L'AJUSTEMENT, NOUS NE DEVONS PAS NON PLUS ATTENDRE QU'UN ACCORD EN BONNE ET DUE FORME SOIT SIGNÉ AVEC LE FONDS ET LA BANQUE. IL CONVIENT DE VOIR AVEC LES RESPONSABLES DE CES INSTITUTIONS LE MOMENT OU UNE INTERVENTION SERA POSSIBLE. LA RAPIDITÉ DE MOBILISATION SERA ALORS UN ÉLÉMENT TRÈS IMPORTANT, COMME CELA AVAIT ÉTÉ LE CAS LORS DE NOTRE PRÉCÉDENTE AIDE-BALANCE.

PAR AILLEURS, NOTRE ASSISTANCE AUX ADMINISTRATIONS FINANCIÈRES (PLAN, FINANCES, DOUANES), PRÉVUE PAR CE POSTE, RESTE INDISPENSABLE, NON SEULEMENT POUR AIDER LE GOUVERNEMENT RWANDAIS MAIS POUR VEILLER À CE QUE LES PROCÉDURES DE PRIVATISATION, DONT CERTAINES INTÉRESSENT DIRECTEMENT NOS ENTREPRISES (TELECOMMUNICATIONS, ÉLECTRICITÉ), SE DÉROULENT CORRECTEMENT ET DE FAÇON TRANSPARENTE.

- ENFIN, NOUS DEVONS ÉVENTUELLEMENT ADAPTER CERTAINS ÉLÉMENTS DE NOTRE PROGRAMME DE COOPÉRATION POUR CONTRIBUER À LA RECONSTRUCTION ET À LA REINSERTION DES DEMOBILISÉS DANS LES STRUCTURES ÉCONOMIQUES EXISTANTES.

2) === LA RESTRUCTURATION DE L'ARMÉE ===
LES ÉVÉNEMENTS DU BURUNDI ONT MONTRE COMBIEN CETTE QUESTION EST ESSENTIELLE.

CERTES, LA SITUATION AU RWANDA EST DIFFÉRENTE. SI L'ARMÉE EST DOMINÉE PAR UNE RÉGION (LE NORD-OUEST DU PAYS) SA COMPOSITION ETHNIQUE RÉFLÈTE CELLE DE LA MAJORITÉ DU RWANDA. PAR AILLEURS, SA RESTRUCTURATION PRÉCÉDERA LES ÉLECTIONS AU LIEU DE LES SUIVRE.

LA DEMOBILISATION ET LA CRÉATION D'UNE NOUVELLE ARMÉE POSERONT UN DOUBLE PROBLÈME : ENTRE LES FAR ET LE FPR, BIEN ENTENDU, MAIS AUSSI AU SEIN DES FAR. LE CHOIX DES CADRES QUI SERONT DEMOBILISÉS AURA DES CONSÉQUENCES EN TERMES DE REPRÉSENTATION RÉGIONALE, D'ALLEGÉANCE AU CHEF DE L'ÉTAT ET À SON ENTOURAGE, ET ON NE PEUT EXCLURE DE TRÈS FORTES TENSIONS (LA FUIITE DU PRÉCÉDENT MINISTRE DE LA DÉFENSE, MENACE DE MORT, MONTRE JUSQU'À CES DERNIÈRES PEUVENT ALLER).

NOS COOPÉRANTS MILITAIRES ONT NOUÉ DE BONNES RELATIONS AVEC LEURS HOMOLOGUES RWANDAIS. MAIS L'ARMÉE RWANDAISE A TOUJOURS ÉTÉ D'UNE EXTREME DISCRETION SUR CE TYPE DE SUJET ET LA CONFIANCE RÉCIPROQUE NE SERA PLUS LA MEME UNE FOIS LE PROCESSUS D'INTÉGRATION DU FPR ENTAMÉ.

NOUS DEVRIONS DONC À PRÉSENT RÉFLÉCHIR AUX MOYENS D'ÊTRE BIEN INFORMÉS SUR CE PROCESSUS DE DEMOBILISATION-INTÉGRATION. LE CHOIX DES SECTEURS DE COOPÉRATION SERA DÉTERMINANT (SANS DOÛTE FAUDRAIT-IL EXAMINER FAVORABLEMENT LA POSSIBILITÉ DE RÉPONDRE AUX DEMANDES DE M. RUTAYISIRE), AINSI QUE LA SÉLECTION DES COOPÉRANTS, QUI OUTRE LEURS QUALITÉS TECHNIQUES DEVRAIENT ÊTRE CAPABLES DE NOUS INFORMER SUR LES DÉBATS ET LES TENSIONS AU SEIN DE L'ARMÉE ET DE LA GENDARMERIE.

3) === LE RENFORCEMENT DE L'ÉTAT DE DROIT ===

NOTRE COOPÉRATION S'EST JUSQU'À PRÉSENT SURTOUT DÉVELOPPÉE DANS LES SECTEURS COMPLÉMENTAIRES DE LA GENDARMERIE ET DE LA JUSTICE. NOTRE RÔLE EST ESSENTIEL, À LA FOIS PARCE QUE LE RETABLISSEMENT D'UNE CERTAINE SÉCURITÉ DANS LE PAYS EST UNE CONDITION DE LA MISE EN

DIFFUSION RESTREINTE

DIFFUSION RESTREINTE

TD_KIGALI_1994_00017.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

3

OEUVRE DE L'ACCORD DE PAIX ET PARCE QUE NOUS SOMMES A PEU PRES IRREMPLACABLES, EN RAISON DES CARACTERISTIQUES DU SYSTEME RWANDAIS.

NOTRE COOPERATION MILITAIRE DEVRAIT DONC CONTINUER A ACCORDER LA PRIORITE A LA GENDARMERIE (SOUS RESERVE BIEN ENTENDU DE L'ACCORD DU FUTUR GOUVERNEMENT) ET NOTRE COOPERATION JUDICIAIRE DEVRAIT ETRE REPRISE ET AMPLIFIEE, NOTAMMENT PAR LA NOMINATION RAPIDE D'UN NOUVEL ASSISTANT TECHNIQUE AUPRES DU MINISTRE DE LA JUSTICE.

EN CE QUI CONCERNE LE PROCESSUS DE DEMOCRATISATION, NOUS DEVONS INTERVENIR EN AMONT DES ELECTIONS, COMME L'AVAIT RELEVE LA TABLE-RONDE AFRIQUE DE LA REUNION DES AMBASSEURS (TD DIPLOMATIE 22155). PLUSIEURS BAILLEURS DE FONDS SONT DEJA PRESENTS OU PRETS A INTERVENIR, LE PROBLEME EST DONC D'ABORD D'ETABLIR UN PROGRAMME COHERENT ET COORDONNE AVEC NOS PARTENAIRES ET LE GOUVERNEMENT -DANS LEQUEL LE PORTEFEUILLE DE L'INTERIEUR EST DEVOLU AU FPR-.

UNE MISSION AU RWANDA DE LA SOUS-DIRECTION COMPETENTE DU MINISTERE DE LA COOPERATION POURRAIT ETRE PREVUE A CET EFFET DANS LE PREMIER SEMESTRE 1994.

o - o - o

LA PRIORITE EST AUJOURD'HUI D'ASSURER LA MISE EN OEUVRE DES ACCORDS D'ARUSHA. IL NE FAUT TOUTEFOIS PAS SE DISSIMULER QU'AU LENDEMAIN DES ELECTIONS LEGISLATIVES ET PRESIDENTIELLES QUI DEVRAIENT CLOTURER LA PERIODE DE TRANSITION, LEURS RESULTATS RISQUENT D'ETRE MIS EN CAUSE PAR TELLE OU TELLE PARTIE. SANS DOUTE CONVIENDRA-T-IL LE MOMENT VENU, DE REFLECHIR AUX MOYENS DE MAINTENIR AU RWANDA ET A LA FRONTIERE OUGANDAISE UNE CERTAINE PRESENCE INTERNATIONALE SUSCEPTIBLE DE DISSUADER TOUTE TENTATIVE DE REMISE EN CAUSE PAR LES ARMES DU VERDICT DES URNES./.

MARLAUD

DIFFUSION RESTREINTE

324